INSTITUTUL NAȚIONAL DE CERCETARE ȘI DEZVOLTARE AGRICOLĂ FUNDULEA

Nr. 2349 / 16.06.2022



Aprobat
DIRECTOR GENERAL,
....

RAPORTUL PROCEDURII

Încheiat astăzi 14-06-2022 cu ocazia deschiderii ofertelor depuse în vederea
atribuirii contractului de achiziție publică X
încheierii acordului-cadru ☐
(*se bifează opțiunea aplicabilă*)

având ca obiect :

Procedura de atribuire: Procedura simplificata proprie – Conform Normei de procedură internă pentru serviciile din Anexa 2

Contract de achiziție publică/Acord cadru de: *Serviciul de pază și protecție a bunurilor și persoanelor în cadrul INCDA Fundulea*

Cod/Coduri CPV: *79713000-5*

Anunț de publicitate:

✓ pe site-ul www.incda-fundulea.ro anunțul de publicitate la secțiunea Achiziții din 19-05-2022

Valoarea estimată a achiziției: *533.974.56 lei fără TVA*

Termenul limită de depunere a ofertelor: Data *27-05-2022* – ora *15*

Comisia de evaluare numită prin decizia nr. *75* din *31-05-2022* și compusă din:

- Ing. Vlădescu Victor, președinte cu drept de vot
- Ing. Dinu Florin, membru
- Ec. Barbu Gabriela, membru
- Ing. Oprea Grigore, membru
- Ing. Măturaru Gheorghe, membru

a procedat astăzi 16-06-2021 ora 10 la sediul din Fundulea, str. Nicolae Titulescu, nr. 1 la deschiderea și evaluarea ofertelor depuse.

Președintele comisiei de evaluare informează că procedura de achiziție publică s-a organizat în conformitate cu:

a. Legea privind achizițiile nr 98/2016;
b. Legea privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor nr 101/2016;
c. www.anap.gov.ro

d. Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea privind achizițiile nr. 98/2016;
e. O.U.G. nr.58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice.

Președintele comisiei de evaluare declară deschisă ședința de deschidere a ofertelor și invită membrii acesteia, să reconfirme declarația de confidențialitate, imparțialitate și disponibilitate care au fost completate în condițiile legii și care se anexează prezentului proces-verbal de deschidere a ofertelor.

Nu au fost solicitate clarificări la documentația de atribuire până la termenul limită de depunere a ofertelor.

Până la termenul limită de depunere a ofertelor a fost primită o solicitare de clarificări la documentația de atribuire din partea S.C. SGPI SECURITY FORCE SRL cu nr. 14649/23-05-2022 la care s-a răspuns prin adresa 1979/24-05-2022.

Au depus oferte următorii operatori economici:

1. **S.C. SGPI SECURITY FORCE SRL înregistrat la sediul autorității contractante cu nr. 14663 din 24-05-2022;**

2. **S..C. INTEGRA GUARD SRL înregistrat la sediul autorității contractante cu nr. 2047 din 27-05-2022;**

3. **S.C. RINO GUARD SRL – SC DRAGOSTAL SECURITY SRL înregistrat la sediul autorității contractante cu nr. 2055 din 27-05-2022;**

La ședința de deschidere a ofertelor participă reprezentanți autorizați ai ofertanților, după cum urmează:

i. ***Jeleascov Nicolae Antonio -- S.C. SGPI SECURITY FORCE SRL***

ii. ***Anghelina Alexandru-Tiberiu -- S.C. INTEGRA GUARD SRL***

Se trece la deschiderea ofertelor.

Se consemnează lista documentelor depuse de fiecare ofertant și se dă citire datelor principale ale fiecărei

OFERTANT / **Elementele principale ale ofertei și lista documentelor depuse**	**SC SGPI SECURITY FORCE SRL + SC UNICORN SECURITY SRL**	**Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri**
Garanția de participare	Constituită prin EUROINS SA, în sumă de 4760 lei. Îndeplinește cerința	Polița de asigurare OD 2062549827
Propunere tehnică	Îndeplinește cerința	-
Propunere financiară	Îndeplinește cerința	524.198,40 lei
Formular de Ofertă	Îndeplinește cerința	-
Valabilitate ofertă	Îndeplinește cerința	-
DECLARATIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 164 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 2;	Îndeplinește cerința	-

oferte.

DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 165 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 3;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 167 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 4;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 59 din Legea 98/2016. Formularul nr. 5;	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ pentru persoane juridice, eliberat de MFP	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ privind impozitele și taxele locale în cazul persoanelor juridice, eliberat de Consiliul Local	Îndeplinește cerința	-
Certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului	Îndeplinește cerința	-
Licența eliberată de Inspectoratul General al Poliției – Direcția Poliției de Ordine Publică pentru exercitarea activității de pază conform Legii nr 333/2003	Îndeplinește cerința	-
Lista principalelor prestări de servicii în ultimii 3 ani	Îndeplinește cerința	-
Listă personal cu vechime	Nu îndeplinește cerința	Observații

OFERTANT / Elementele principale ale ofertei și lista documentelor depuse	S.C. INTEGRA GUARD SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Garanția de participare	Constituită prin EUROINS SA, în sumă de 4760 lei. Îndeplinește cerința	Polița de asigurare OD 2062583793
Propunere tehnică	Îndeplinește cerința	La deschiderea ofertelor, SGPI susține că nu îndeplinește cerința
Propunere financiară	Îndeplinește cerința	521.745,60 lei
Formular de Ofertă	Îndeplinește cerința	-
Valabilitate ofertă	Îndeplinește cerința	-
DECLARATIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 164 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 2;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 165 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 3;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 167 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 4;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 59 din Legea 98/2016. Formularul nr. 5;	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ pentru persoane juridice, eliberat de MFP	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ privind impozitele și taxele locale în cazul persoanelor juridice, eliberat de Consiliul Local	Îndeplinește cerința	-
Certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului	Îndeplinește cerința	-
Licența eliberată de Inspectoratul General al Poliției – Direcția Poliției de Ordine Publică pentru exercitarea activității de pază conform Legii nr 333/2003	Îndeplinește cerința	-
Lista principalelor prestări de servicii în ultimii 3 ani	Îndeplinește cerința	-
Listă personal cu vechime	Nu îndeplinește cerința	Observații

OFERTANT / Elementele principale ale ofertei și lista documentelor depuse	S.C. RINO GUARD SRL – SC DRAGOSTAL SECURITY SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Garanția de participare	Constituită prin EUROINS SA, în sumă de 4760 lei. Îndeplinește cerința	Polița de asigurare OD 2062588864
Propunere tehnică	Îndeplinește cerința	La deschiderea ofertelor, SGPI susține că nu îndeplinește cerința
Propunere financiară	Îndeplinește cerința	531.556,80 lei
Formular de Ofertă	Îndeplinește cerința	-
Valabilitate ofertă	Îndeplinește cerința	-
DECLARATIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 164 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 2;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 165 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 3;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 167 din Legea nr. 98/2016. Formularul nr. 4;	Îndeplinește cerința	-
DECLARAȚIE privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 59 din Legea 98/2016. Formularul nr. 5;	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ pentru persoane juridice, eliberat de MFP	Îndeplinește cerința	-
CERTIFICAT DE ATESTARE FISCALĂ privind impozitele și taxele locale în cazul persoanelor juridice, eliberat de Consiliul Local	Îndeplinește cerința	-
Certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului	Îndeplinește cerința	-
Licența eliberată de Inspectoratul General al Poliției – Direcția Poliției de Ordine Publică pentru exercitarea activității de pază conform Legii nr 333/2003	Îndeplinește cerința	-
Lista principalelor prestări de servicii în ultimii 3 ani	Îndeplinește cerința	-
Listă personal cu vechime	Nu îndeplinește cerința	Observații

Reprezentantul SC SGPI SECURITY FORCE SRL a făcut observația că SC INTRGRA GUARD SRL precum și subcontractantul acestei firme dar și S.C. RINO GUARD SRL – SC DRAGOSTAL SECURITY SRL nu au prezentat echipaj de intervenție pentru localitatea Fundulea motiv pentru care cele două oferte trebuie declarate inadmisibile. Reprezentantul SC INTRGRA

GUARD SRL susține contrariul deoarece în oferta lor au prezentat echipaj de intervenție așa cum se cerea în Caietul de sarcini dar nu și pentru localitatea Fundulea.

EVALUAREA PROPUNERILOR TEHNICE

OFERTANT / Cerințe minime din caietul de sarcini	SC SGPI SECURITY FORCE SRL + SC UNICORN SECURITY SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea Tehnică	Îndeplinește cerința	Observații legate de dispecerat
Declarație Sănătatea și securitatea în muncă	Îndeplinește cerința	-

OFERTANT / Cerințe minime din caietul de sarcini	S.C. INTEGRA GUARD SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea Tehnică	Îndeplinește cerința	Observații legate de dispecerat
Declarație Sănătatea și securitatea în muncă	Îndeplinește cerința	-

OFERTANT / Cerințe minime din caietul de sarcini	S.C. RINO GUARD SRL + SC DRAGOSTAL SECURITY SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea Tehnică	Îndeplinește cerința	Observații legate de dispecerat
Declarație Sănătatea și securitatea în muncă	Îndeplinește cerința	-

EVALUAREA PROPUNERILOR FINANCIARE

OFERTANT / Cerințe minime din caietul de sarcini	SC SGPI SECURITY FORCE SRL + SC UNICORN SECURITY SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea financiară	Existentă	Observații legate de propunerea financiară
Anexa la formularul de ofertă	Existentă	-
Valoarea fără TVA	*524.198,40 lei fără TVA*	
Valabilitatea ofertei	90 zile	-

Cerințe minime din caietul de sarcini / OFERTANT	S.C. INTEGRA GUARD SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea financiară	Existentă	Observații legate de propunerea financiară
Anexa la formularul de ofertă	Existentă	-
Valoarea fără TVA	*521.745,60 lei fără TVA*	
Valabilitatea ofertei	90 zile	-

Cerințe minime din caietul de sarcini / OFERTANT	S.C. RINO GUARD SRL – SC DRAGOSTAL SECURITY SRL	Observații/ Clarificări solicitate/ Răspunsuri
Propunerea financiară	Existentă	Observații legate de propunerea financiară
Anexa la formularul de ofertă	Existentă	-
Valoarea fără TVA	*531.556,80 lei fără TVA*	
Valabilitatea ofertei	90 zile	-

În ceea ce privește observația făcută de SC SGPI SECURITY FORCE SRL la deschiderea ofertelor, legate de **Propunerea Tehnică**:

Legea 333/2003 din 8 iulie 2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor spune că:

Societățile **specializate de pază și protecție POT ÎNFIINȚA DISPECERATE DE ZONĂ** care:

- să monitorizeze și
- să transmită alarmele de la sistemele electronice conectate la **echipajele de intervenție**.

Este obligatorie menționarea în **planul de pază** a faptului că obiectivul este asigurat prin conectarea sistemului de alarmă la un **DISPECERAT DE MONITORIZARE** și transmitere a semnalelor de alarmă.

Din Secțiunea 3 – Dispeceratele de monitorizare a sistemelor de alarmare <u>rezultă că doar acolo</u> unde sunt **dispecerate de zonă care monitorizează** (acolo unde sunt înființate, nefiind obligatorii) trebuie (și deci e obligatoriu, art. 33 (6)) ca în **planul de pază** să se menționeze că **obiectivul este conectat la un dispecerat de monitorizare**. Dacă nu e înființat un dispecerat de monitorizare zonal a sistemelor de alarmare, obiectivul nu se conectează la niciun astfel de dispecerat. Obiectivul poate să funcționeze și fără dispecerat dacă acesta nu e obligatoriu. Mai mult, plata serviciilor de monitorizare prin **dispecerat a sistemului de alarmare local** se face pe baza unui contract încheiat cu beneficiarul acestuia (art. 33 (3)). Asta presupune cheltuieli suplimentare din partea Autorității contractante. Prin urmare, INCDA Fundulea nu a avut în vedere și nici nu a cerut echipaje de intervenție avizate de Poliția Română pe localitatea Fundulea (așa cum pretinde SGPI SECURITY FORCE SRL că am făcut). În **Caietul de sarcini** am cerut ca ofertantul să prezinte lista cu centrele de supraveghere și dispeceratele **<u>care fac parte din dotarea societății.</u>** Am precizat acest lucru și din răspunsul

pentru SGPI la solicitarea de clarificări nr. 14649/23-05-2022, conform caietului de sarcini „se solicită din partea ofertantului dispecerat și echipaje de intervenție **avizate conform legii**".

Legea 333/2003 precizează că „înființarea dispeceratelor de zonă, potrivit alin. (1), **se face numai după avizarea regulamentului de organizare și funcționare de către Inspectoratul General al Poliției Române**." (art. 33 (2))

Observații legate de **Propunerea financiară**:

- La <u>**componenta financiară**</u> am găsit următoarele:

SC INTEGRA SRL cu subcontractantul SC UNICORN SECURITY – nu am constatat greșeli la modalitatea de calcul a elementelor de cost salarial (spor de noapte, spor de weekend, spor pentru sărbători legale, indemnizație concediu de odihnă, etc).

SC SGPI SECURITY FORCE SRL – nu este clar cum a calculat sporul de noapte. Aici apare că s-a menționat valoarea de 25% dar nu se aplică procentul. Se face următorul calcul: 30,42 zile (nr. mediu de zile) x 15,239 lei (tariful pe oră) = 463,57 lei/lună. Nu este clar de ce se înmulțesc zilele dintr-o lună cu tariful pe oră. Rezultatul nu este altul decât costul unei ore pe zi de muncă timp de o lună de zile. Apoi, numărul de agenți pe post e calculat greșit (**4,39 ag/post**, în loc de 730 ore : 167,333 ore = **4,36 ag/post**).

La sporul de weekend nu e clar de ce a aplicat 0,10% din salariul minim indiferent câte sâmbete și duminici sunt într-o lună.

La indemnizația de concediu de odihnă nu e clar de ce s-a făcut următorul calcul: 2550 lei (salariul minim) : 12 (nu se precizează ce reprezintă). Indemnizația de concediu de odihnă reprezintă media zilnică a drepturilor salariale din ultimele 3 luni, multiplicată cu numărul de zile de concediu.

SC RINO GUARD SRL + SC DRAGOSTAL SECURITY SRL – a prezentat doar sumele dar fără a detalia sporurile și taxele aplicabile și modalitatea de calcul din care să rezulte acele sume (cost tarifar pentru concediu de odihnă, Cost tarifar + Taxă asigurători de muncă 2,25%, Contribuția la Fondul de handicap).

La cele de mai sus, adăugăm că Autoritatea Contractantă a omis să prezinte **Instrucțiuni pentru ofertanți** pentru detalierea calculului valoric pentru tariful/oră/agent de securitate, cu toate elementele obligatorii de cost salarial.

- La <u>**calculul vechimii**</u>, la nivelul Caietului de sarcini s-a omis prevederea care a fost menționată în Fișa de date:

„Prin personal se înțelege agent de pază. Fiecare ofertant va prezenta un centralizator cu personalul angajat în funcția de agent de pază în ordinea descrescătoare a vechimii. Prin experiența personalului de specialitate se înțelege vechimea cea mai mare, convertită în ani, a unui agent, la nivelul fiecărui operator economic. Fiecare ofertant va prezenta pentru agenții de pază nominalizați pentru executarea contractului un Curriculum vitae din care să rezulte vechimea în muncă. Perioada de muncă indicată în CV va fi de forma: de la data de zi/luna/an până la data de zi/luna/an."

La acordarea punctajului pentru **experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, vechimea salariaților în activitatea de pază** (pondere 20%), Autoritatea contractantă a solicitat CV-uri, dar CV-ul poate fi întocmit incomplet și fără a reda obiectiv vechimea din activitatea de pază, <u>nefiind un</u>

document incontestabil de evaluare, ceea ce poate duce la acordarea unui punctaj care să nu reflecte realitatea. SC INTEGRA SRL a avut CV-uri lipsă în documentele depuse, în locul acestora a depus extrase REVISAL din care reies cu certitudine vechimea în activitatea de pază. SC SGPI SRL a considerat vechimea agenților de pază de la data de când a obținut atestatul de pază ignorând complet vechimea rezultată din CV-uri (vechimea atestatului sau vechimea rezultată din CV nu coincide cu vechimea reală în activitatea de pază). Din unele CV-uri reiese că a lucrat ca agent de pază înainte de a obține atestatul.

În urma analizei documentației depuse, comisia de evaluare

h o t ă r ă ș t e:

Ca urmare a acestor erori sau **omisiuni rezultate și din Caietul de sarcini care nu a fost întocmit în mod corespunzător**, precum și faptul că ofertele depuse nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice și/ori financiare, conform art. 212 alin. (1) lit. b) și c) și alin. (2) din Legea 98/2016, Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică.

Drept pentru care s-a încheiat prezentul Raport azi 16-06-2022 la sediul Autorității contractante.

Comisia de evaluare:

Președinte cu drept de vot *Ing. Vlădescu Victor*__________

Membru – Ec. Barbu Gabriela __________

Membru – Ing. Dinu Florian__________

Membru – Ing. Oprea Grigore__________

Membru – Ing. Măturaru Gheorghe__________